

ДО

КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ И ПРАВНИ ВЪПРОСИ

КОМИСИЯТА ПО ВЪПРОСИТЕ НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА

КОМИСИЯТА ПО ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ ДО:

НАРОДНИТЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОТ 51-ВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

СТАНОВИЩЕ

ОТ

„БЪЛГАРСКА ГЕЙМИНГ АСОЦИАЦИЯ“ (БГА), сдружение с нестопанска цел с ЕИК: 205257118, със седалище и адрес на управление: гр. София, р-н Витоша, ул. "Панорама София" 6, бизнес център "Ричхил", Бл. А, тел: 0888 700 247, e-mail: office.bga@bga-bg.org;

„АСОЦИАЦИЯ НА ИГРАЛНАТА ИНДУСТРИЯ В БЪЛГАРИЯ“ (АИИБ), ЕИК: 175228093, със седалище и адрес на управление: гр. София, ул. Кукуш 7, 1345, тел. +359 28129446 e-mail: legal@agib.org;

СДРУЖЕНИЕ С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ В ОБЩЕСТВЕНА ПОЛЗА „БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА ХАЗАРТНИТЕ ДЕЙНОСТИ“ (БАХД) с ЕИК 206166550, седалище и адрес на управление: гр. София 1421, бул. „Джеймс Баучер“ 76А, бизнес сграда „Хил Тауър“, интернет адрес: www.bga.bg ; e-mail: office@bga.bg;

„СДРУЖЕНИЕ НА ОРГАНИЗАТОРИТЕ НА ХАЗАРТНИ ИГРИ И ДЕЙНОСТИ В БЪЛГАРИЯ“, ЕИК 206074080, седалище и адрес на управление: град София, ул. „Люлин планина“ № 33 А, ет. 1, представлявано от председателя на сдружението Милен Генов Тотев, тел. +359 898 486508, e-mail: office@sohidb.bg.

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за хазарта, внесен в Народното събрание с вх. № 51-654-01-18/04.02.2026 г. от група народни представители от ПГ „ИТН“ (наричан по-долу накратко “Законопроекта”)

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

С настоящото изразяваме категоричното си несъгласие с внесения законопроект за изменение и допълнение на Закона за хазарта с вх. № 51-654-01-18/04.02.2026 г., с който се предлага ограничаване на правото на участие в хазартни игри само за лица,

навършили 21 години. Настояваме проектът да не бъде разглеждан по същество и да бъде отхвърлен още на първо четене, тъй като е противоконституционен, икономически и социално нецелесъобразен, и е изготвен без необходимия анализ на въздействието.

Настоящото предложение представлява правно несъстоятелно действие и е пореден необмислен предизборен популизъм на гърба на хазартния сектор, без реална грижа за обществения интерес и правовия ред.

Честата и непредвидима промяна на законодателството, особено когато засяга основни права и икономически интереси, подкопава доверието в държавата и създава несигурност за гражданите и бизнеса. Въвеждането на такова ограничение без сериозна обществена дискусия е в разрез с принципа на правна сигурност.

I. Противоконституционност и дискриминация по възраст

Предложението за ограничаване на достъпа до хазартни игри само за лица над 21 години представлява недопустима дискриминация спрямо дееспособни български граждани и нарушава основополагащи конституционни принципи.

Нарушение на принципа за равенство пред закона

Съгласно чл. 6, ал. 2 от Конституцията на Република България "всички граждани са равни пред закона". Същият член в ал. 1 установява, че "всички хора се раждат свободни и равни по достойнство и права", а в ал. 2 изрично забранява дискриминационни ограничения. Създаването на различно третиране на пълнолетни дееспособни лица единствено въз основа на възрастта (18-21 години) противоречи на духа и смисъла на конституционния принцип за равенство. Евантуалното създаване на подобно ограничение следва да се аргументира с обективни данни (например статистика, медицински анализи, научни изследвания). Без такива доказателства мярката изглежда произволна и следователно неконституционна.

Конституционно признаване на пълнолетието на 18 години

Конституцията на Република България в чл. 42, ал. 1 изрично установява, че "гражданите, навършили 18 години, с изключение на поставените под запрещение и изтърпяващите наказание лишаване от свобода, имат право да избират държавни и местни органи и да участват в допитвания до народа". Тази разпоредба недвусмислено признава 18-годишната възраст като достатъчна за упражняване на най-важните политически права в демократичното общество - правото на глас и участие в референдуми. Ако Конституцията счита лицата на 18 години за достатъчно зрели да избират управляващите на страната и да решават важни обществени въпроси, то логично е те да могат да вземат решение и относно собственото си участие в хазартни игри.

Правно основание за пълнолетие и дееспособност

Съгласно чл. 2 от Закона за лицата и семейството "с навършване на 18-годишна възраст лицата стават пълнолетни и напълно способни чрез своите действия да придобиват права и да се задължават". Тази основополагаща разпоредба на българското

право недвусмислено установява, че лицата, навършили 18 години, придобиват пълна правна дееспособност и могат да упражняват всички граждански права без ограничения.

Според чл. 2, ал. 3 от Закона за хазарта "в хазартните игри могат да участват само пълнолетни дееспособни физически лица, за които няма ограничения в този или в други закони". Тази разпоредба е в пълно съответствие с общия принцип, че пълнолетието настъпва на 18 години и с него се придобива пълна правна дееспособност.

Наказателна отговорност на дееспособни лица

Особено показателно е, че същите лица между 18 и 21 години, на които се предлага да се забрани участието в легални хазартни игри, носят пълна наказателна отговорност за участие в нелегални хазартни игри. Съгласно чл. 327, ал. 3 от Наказателния кодекс "който участва в хазартна игра, устройвана не по установения от закона ред, се наказва с лишаване от свобода до една година или пробация. При повторност наказанието се увеличава до три години лишаване от свобода и глоба от петстотин до пет хиляди лева (чл. 327, ал. 4 НК). Този правен парадокс показва абсурдността на предложението - държавата би наказвала дееспособни граждани за участие в нелегални игри, но същевременно би им забранявала достъпа до легалните и регулирани алтернативи.

Въвеждането на ограничение само в сферата на хазарта е в разрез с принципа на равенство пред закона и нарушава основни конституционни права, включително правото на свободна стопанска инициатива и правото на личен избор.

Аналогия с други сфери на социалния и икономическия живот:

В нито една друга сфера на икономиката или обществения живот не съществува подобно ограничение за дееспособни лица между 18 и 21 години – включително за придобиване и носене на оръжие (Законът за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия позволява на лица над 18 години да придобиват и притежават оръжие), покупка и консумация на алкохол, сключване на договори, разпореждане с имущество, сключване на брак (чл. 6 от СК), и др. Държавата признава пълната дееспособност и отговорност на лицата над 18 години във всички тези сфери. Въвеждането на изключение само за хазартната дейност е необосновано, противоречи на принципа на равенство и създава опасен прецедент за ограничаване на права на пълнолетни граждани.

Трудова дееспособност на 18-годишните

Особено показателен е подходът на българския законодател в трудовото право. Съгласно Кодекса на труда, лицата под 18 години подлежат на специална закрила - забранен им е нощният труд (чл. 140, ал. 4, т. 1 КТ), извънредният труд (чл. 147, ал. 1, т. 1 КТ) и тежките, опасни или вредни работи (чл. 303, ал. 1 КТ). Същевременно, за лицата, навършили 18 години, всички тези ограничения отпадат - те придобиват пълна трудова дееспособност и могат да работят без ограничения, включително в рискови условия.

Този законодателен подход ясно показва, че държавата признава 18-годишната възраст като достатъчна граница за пълна дееспособност и способност за вземане на отговорни решения.

Противоречие с принципа на лична отговорност

Пълнолетните граждани носят отговорност за своите действия във всички сфери на живота. Ограничаването на правото им на избор само в тази сфера е подценяване на тяхната зрялост и способност да вземат самостоятелни решения.

II. Липса на международна и европейска практика

В другите европейски държави минималната възраст за участие в хазартни игри е възрастта за пълнолетие, а именно 18 години – Австрия, Белгия, България, Великобритания, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипър, Латвия, Литва, Люксембург, Малта, Нидерландия, Норвегия, Полша, Румъния, Северна Македония, Словения, Словакия, Унгария, Финландия, Франция, Хърватия, Чехия, Швейцария, Швеция и др. Няма държава в ЕС, която да е въвела по-висока възрастова граница за дееспособни лица за хазартните игри като цяло. Въвеждането на подобна рестрикция би изолирало Република България от европейските стандарти и би създавало предпоставки за дискриминационна национална регулация.

III. Риск от стимулиране на нелегалния хазарт и загуби за държавния бюджет

1. Опасността от нелегалния хазарт

Младите хора между 18 и 21 години са най-уязвимата група спрямо **нелегалния хазарт**, тъй като са най-високо технологични, живеят онлайн и вече имат свободен достъп до нерегулирани платформи. **Въвеждането на по-висока възрастова граница ще доведе до изцяло пренасочване на тази група към нелегални сайтове, където липсва всякакъв контрол и защита.**

Въвеждането на рестриктивни мерки и изключването на пълнолетни лица от регулирания хазартен пазар неминуемо ще доведе до засилване на нелегалния хазарт – явление, което представлява сериозна заплаха за обществото и държавата. Нелегалният хазарт е разрушително явление, което подкопава законността, икономиката и сигурността, като същевременно излага най-уязвимите групи – младите хора и хазартно зависимите – на сериозни рискове.

Участието в нелегални хазартни платформи лишава потребителите от всякаква защита срещу измами, злоупотреби и неправомерни действия. В резултат, младите хора, които бъдат изключени от легалния сектор, ще бъдат изложени на още по-голям риск от развитие на хазартна зависимост, финансови затруднения и социална изолация.

Особено тревожна е тенденцията за бързо нарастване на нелегалните онлайн платформи. Всяка законодателна инициатива, която изтласква пълнолетни граждани към нелегалния сектор, не само не решава социалните проблеми, а напротив – задълбочава ги и създава нови рискове за обществото, икономиката и държавната сигурност.

2. Последници от подобна забрана:

- Загуба на приходи от легалната хазартна дейност: По официални данни приходите от хазартната индустрия в България надхвърлят 490 милиона лева годишно от преки налози, а с включване на непреките налози (ДДС, осигуровки и др.) – около 1,5-2 милиарда лева годишно. Дори частично пренасочване на младите хора към нелегалния сектор ще доведе до чувствителен спад на тези приходи. Нелегалният хазарт води до значителни загуби за държавния бюджет, тъй като не се плащат данъци и такси, а средствата се насочват към сивата икономика и често финансират други незаконни дейности.

- Увеличаване на сивия сектор: Това ограничение ще намали легалния пазар и ще дискриминира българските оператори спрямо чуждестранните нелегални сайтове, които не спазват националните ограничения. Исторически и в международен план е доказано, че рестриктивните мерки и забраните водят до разрастване на нелегалния хазарт, а не до неговото ограничаване. Младите хора, които са най-активни в онлайн пространството, лесно ще намерят достъп до нерегулирани платформи, където държавата няма никакъв контрол и не получава никакви приходи. Повишаването на възрастта до 21 г. няма да доведе до ограничаване участието на лицата между 18 и 20 г. възраст в хазартни игри, а ще ги изтласка от регулирана и контролирана среда към нелегален и нерегулиран пазар, където липсват защиты, контрол и механизми за превенция. Това прави мярката непропорционална, контрапродуктивна и ще се постигне обратен ефект.

IV. Липса на анализ и оценка на въздействието

Законопроектът е внесен без какъвто и да било задълбочен анализ на очакваните негативни ефекти върху държавния бюджет, пазара и обществото. Не е представена оценка на въздействието, която да отчете как ограничаването на достъпа до хазартни игри за определен сегмент от дееспособните граждани ще се отрази на приходите от легалната хазартна дейност, социалната система и поведението на младите хора. Законодателната инициатива се прави „на сляпо“, без консултация с експерти и заинтересовани страни, което е в разрез с добрите законодателни практики. Въвеждането на рестрикция без емпирична обосновка е неоправдано и неефективно.

В контекста на стабилността на правния ред и защитата на основните права на гражданите, подобна норма следва да се въвежда само при наличието на ясно доказана необходимост, сериозен експертен анализ и изчерпателна оценка на въздействието, каквито към момента не са представени.

Особено показателно е, че в мотивите и предварителната оценка на въздействието като заинтересована страна е посочена Държавната комисия по хазарта – орган, който е закрит и не съществува от 2020 г. Това показва липса на елементарна информираност относно действащата регулаторна рамка и подлага под съмнение компетентността на вносителите.

V. Заключение

Въвеждането на възрастова граница от 21 години за участие в хазартни игри е противоконституционно, дискриминационно и икономически нецелесъобразно. Мярката не само не решава социалните проблеми, а напротив – създава нови рискове за младите хора, държавния бюджет и обществото като цяло. Приемането на подобна рестрикция би било прецедент в българското и европейското законодателство.

Предложението противоречи на основополагащия конституционен принцип за равенство пред закона, установен в чл. 6 от Конституцията, и създава неоправдана дискриминация спрямо пълнолетни дееспособни граждани. Действащата правна рамка в Закона за хазарта вече предвижда адекватни мерки за защита на уязвими лица, като ясно разграничава между непълнолетни и пълнолетни лица.

Призоваваме Народното събрание да не допуска този неприемлив законопроект до второ четене и да го отхвърли още на първо четене.

С уважение:

.....

/Даниела Малчева – председател на УС на БГА/

.....

/Ангел Ирибозов – председател на АИИБ/

.....

/Стилиян Шишков – председател на УС на БАХД/

.....

/Милен Тотев - председател на СОХИДБ/